

CURRICULUM

Oberdan Forlenza

Oberdan FORLENZA è nato a Salerno il 10 agosto 1959.

Già magistrato ordinario, è attualmente Consigliere di Stato.

Dal febbraio 2013 è Segretario Generale della Giustizia Amministrativa.

Studi effettuati, concorsi ed esami

Si è laureato in Giurisprudenza nell'Università degli studi di Napoli "Federico II" (1982), con tesi in Diritto amministrativo, con il voto di 110/110 e lode.

Si è diplomato presso la Scuola di perfezionamento in Diritto amministrativo e Scienza dell'amministrazione dell'Università degli studi di Napoli (1984), con il voto di 90/90 e lode.

Nel 1983, ha vinto il V corso-concorso presso la Scuola superiore della Pubblica amministrazione.

Nel 1985, ha conseguito l'idoneità agli esami di Procuratore legale ed è stato iscritto presso il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati e Procuratori di Napoli.

Nel 1985, ha superato il concorso per Uditore giudiziario; nominato magistrato di Tribunale, ha svolto funzioni di Sostituto Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Napoli.

Nel 1987, ha superato il concorso di Procuratore dello Stato.

Nel 1990, ha vinto il concorso per magistrato amministrativo nei ruoli dei Tribunali amministrativi regionali. Ha svolto funzioni di giudice amministrativo, da ultimo con la qualifica di Consigliere di TAR presso il TAR Campania - sede di Napoli, ed il TAR Lazio – sede di Roma.

Nel 1991, ha superato il concorso per Avvocato dello Stato.

E' stato componente del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche (2011 – 13) ed è componente della Commissione Tributaria Regionale della Campania.

Attività nelle Istituzioni

Ha svolto attività di consulenza giuridica per il Servizio studi della Camera dei Deputati (1989 – 93).

E' stato Consigliere giuridico presso il Dipartimento affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei Ministri (1993-96).

E' stato Consigliere giuridico, Capo del servizio studi e consulenze, nonché vice Capo di Gabinetto del Vice Presidente del Consiglio dei Ministri 1996-98).

E' stato Capo del Settore legislativo dello spettacolo presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (1996-98).

E' stato Capo di Gabinetto del Ministro per i beni e le attività culturali (1998 – 2001) e Capo di Gabinetto del Ministro dell'Università e della Ricerca (2006-08).

E' stato Assessore regionale nella Giunta della Regione Campania, con deleghe ai Lavori Pubblici, Demanio e Patrimonio, Beni culturali, nonché con deleghe alla Conferenza dei Presidenti delle Regioni, alla Conferenza Unificata Stato – Regioni – Autonomie Locali ed alla Conferenza Stato – Regioni (2009-10).

E' stato componente dei seguenti comitati e commissioni:

- a) “Gruppo di coordinamento per l’attuazione della legge 15 marzo 1997 n. 59”, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- b) “Commissione per lo snellimento della produzione legislativa e la redazione di Testi Unici ricognitivi” presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- c) “Comitato scientifico per la revisione delle norme del codice di procedura penale” presso il Ministero di grazia e giustizia;
- d) “Commissione di studio per i problemi relativi alla esecuzione delle sentenze di condanna pronunciate nei confronti della P.A.”, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- e) “Commissione per lo studio dell’organizzazione statale e delle funzioni nel settore dei beni e delle attività culturali”, presso il Ministero per i beni culturali e ambientali;
- f) “Comitato propositivo per l’impresa culturale”, presso il Ministero per i beni e le attività culturali.

Insegnamento universitario

Ha insegnato "Partecipazioni pubbliche", presso la Facoltà di Scienze economiche e sociali dell'Università degli studi del Molise, negli anni accademici 1989-90, 1990-91 e 1991-92.

E' stato titolare di contratto integrativo sull'argomento "Giudice penale e pubblica amministrazione", presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi del Molise per l'anno accademico 1994-95.

Ha insegnato "Diritto processuale amministrativo", presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Cassino, negli anni accademici 1998-99 e 1999-2000.

Ha insegnato "Legislazione dei beni culturali" presso la Scuola di specializzazione in storia dell'arte medievale e moderna, dell'Università LUMSA, per l'anno accademico 1999-2000.

Ha insegnato "Diritto brevettuale e d'autore" presso la Facoltà di design e arti dell'Università IUAV di Venezia, negli anni accademici 2004-2005 e 2005-2006.

Ha insegnato Diritto Amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi "Suor Orsola Benincasa" di Napoli, negli anni acc. 2003/04, 2004/05 e 2005/06.

Ha insegnato Diritto Amministrativo presso la "Scuola di specializzazione per le professioni legali" della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi Suor Orsola Benincasa di Napoli, dall'anno accademico 2001/02 fino all'anno accademico 2005/06.

Ha insegnato Diritto amministrativo presso la Scuola di specializzazione per le professioni legali della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Napoli "Federico II", negli anni accademici 2001/02, 2002/03, 2003/04, 2004/05.

Ha insegnato "Diritto e legislazione dello spettacolo" presso la Facoltà di design e arti dell'Università IUAV di Venezia, a decorrere dall'anno accademico 2001-2002 e fino all'anno accademico 2007/08.

Ha insegnato "Diritto delle attività culturali" presso la Facoltà di design e arti dell'Università IUAV di Venezia nell'anno accademico 2008/09.

Insegna "Diritto del teatro e delle arti" presso la Facoltà di design e arti dell'Università IUAV di Venezia negli a.a. 2009/10, 2010/11, 2011/12.

Attività in campo culturale

E' stato componente del Consiglio di Amministrazione dell'Accademia musicale Chigiana (2000-2001).

E' stato Presidente del Consiglio di Amministrazione dell'ente "Ass. Teatro di Roma" (2001-2010).

E' stato presidente del Consiglio di Amministrazione della Fondazione Donnaregina (Museo Madre di arte contemporanea) di Napoli (2010 – 2011).

Ulteriore attività didattica

Ha collaborato (dal 1985) all'Istituto di Diritto amministrativo e Scienza dell'Amministrazione presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Napoli "Federico II", ed è stato cultore della materia in "Diritto Amministrativo" dal 1987.

Nel 1992, ha tenuto lezioni presso il "Seminario di studi e ricerche parlamentari S. Tosi", promosso dall'Associazione per gli studi e le ricerche parlamentari, presso la Facoltà di Scienze politiche dell'Università degli studi di Firenze.

E' stato docente, per gli anni accademici 1995, 1996 e 1997, presso la Scuola centrale tributaria del Ministero delle finanze.

Ha svolto incarichi di docenza presso il Formez – Centro di formazione e studi per il Mezzogiorno, nel periodo 1991-1996.

Ha tenuto lezioni in corsi della Scuola superiore della Pubblica amministrazione ed è stato, in particolare, docente di "Tecnica normativa" nel 13° corso di reclutamento per funzionari dello Stato del 1993.

Ha svolto incarichi di docenza presso la Scuola superiore dell'Amministrazione dell'Interno (1995-2001).

Dal 1995 è docente di diritto amministrativo presso la Scuola Superiore di amministrazione pubblica e degli Enti locali.

Attività Editoriale

E' stato Coordinatore della collana "Testi normativi" della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento affari giuridici e legislativi, ed ha curato, in particolare, i volumi:

- "Le norme sulle privatizzazioni" (con E. Santini);
- "Le norme per la prevenzione e la repressione del riciclaggio dei proventi delle attività criminose" (con P. Celentano);
- "La legge sul procedimento amministrativo e la sua attuazione" (con E. Santini).

E' stato vice-direttore della rivista "Enti pubblici", edita da Edizioni Master, Roma.

E' stato componente della redazione delle riviste:

- "Il foro amministrativo", edita da Giuffrè, Milano (dal 1992 fino al dicembre 1999);
- "I TAR - Tribunali amministrativi regionali", edita da Italedi, Roma (dal 1992 fino a febbraio 1994);
- "Rivista penale dell'economia", edita da ESI- Edizioni scientifiche Italiane, Napoli (1989-1998), coordinando la sezione "Pubblica Amministrazione".
- "Legalità e giustizia", edita da ESI - Edizioni scient. italiane (dal 1986 fino al dicembre 1997).

E' stato Direttore scientifico della Rivista "Lavoro pubblico", edita da Edizioni Master, Roma (2003-2005).

Ha collaborato fin dalla fondazione (1995) alla rivista "Guida al diritto", edita dalle Ed. Il Sole - 24 ore, per la quale ha pubblicato, in quindici anni, alcune centinaia di articoli.

Ha collaborato alle riviste "Guida agli enti locali", "Il Merito" e "Guida al pubblico impiego locale", edite dalle edizioni "Il Sole 24 ore".

Ha collaborato (1994-1996) al quotidiano "Il Messaggero", con articoli giuridici sul pubblico impiego.

E' stato direttore scientifico della collana di testi giuridici "Attualità legislativa", edita dal Sole 24 ore (nove volumi pubblicati).

Ha curato, (insieme a I. Tricomi) l'edizione di un "Codice amministrativo", per le edizioni "Il Sole 24 ore", Milano, V ed. 2008, pp. XXXVIII-3100.

Ha curato l'edizione di un "Codice dei beni e delle attività culturali", per le edizioni "Il sole 24 ore", Milano, I, ed. 2006 (pp.XXIX-1123).

Pubblicazioni

a) Monografie e partecipazioni a opere collettive.

- 1) Le misure cautelari nel nuovo processo penale, Napoli, Esselibri, 1989, pp. 160.
- 2) AA.VV., Corruzione e sistema istituzionale, Bologna, Il Mulino, 1994 (autore del saggio "Riallocazione delle funzioni amministrative e decentramento").
- 3) La riforma del pubblico impiego (con I. Volpe e G. Terracciano), Milano, ed. Il Sole-24 ore, 1998 (2 edizioni, pp. IX-342), con redazione dei capp. 12 (La giurisdizione sulle controversie di lavoro), 13 (La nuova giurisdizione del giudice amministrativo) e 14 (Le disposizioni processuali).
- 4) AA.VV., Il decentramento amministrativo (commento al d.lgs. n. 127/1998), con redazione dei capitoli 1 (disposizioni generali), 25 (beni e attività culturali, spettacolo e sport), 26 (polizia amministrativa), Milano, ed. Il Sole-24 ore, 1999, pp. XI-408.
- 5) Regioni ed enti locali dopo la riforma costituzionale (con G. Terracciano), Milano, ed. Il Sole- 24 ore, 2002, pp. VI-237 (redazione dei capp. da 1 a 6).
- 6) Prontuario degli enti locali (dizionario a cura di Oberdan Forlenza, ed. Il Sole 24-ore, Milano, III ed. 2005, pp. XLI-1268).
In particolare, ha redatto le voci: Abuso di ufficio; Accesso ai documenti amministrativi; Appalti (tutela giurisdizionale); Autocertificazione; Concorsi e assunzioni nella P.A. (tutela giurisdizionale); Controllo sugli enti locali (profili costituzionali); Dirigenza (conferimento incarichi); Edilizia (abusi edilizi); Espropriazione per p.u. (profili generali – dichiarazione di p.u. – occupazione temporanea – decreto di esproprio – indennità di espropriazione – procedimenti speciali – cessione volontaria; retrocessione . occupazione sine titolo – tutela giurisdizionale); Giudicato (divieto di estensione); Indebita percezione di contributi pubblici; Interessi legittimi e risarcimento del danno; Nullità e annullabilità dell'atto amministrativo; Peculato; Potere sostitutivo dello Stato e delle Regioni; Processo amministrativo (la giurisdizione – instaurazione del giudizio – tutela cautelare – esecuzione delle sentenze); Regolamento (profili costituz.); Rifiuto di atti di ufficio ed omissione; Rivelazione di segreto di

ufficio; Statuto e regolamenti; Vincoli urbanistici

- 7) AA.VV. Diritto dello sport, Firenze, Le Monnier, I ed. 2004, pp. VIII-324, con redazione dei paragr. 1.6, 1.7,1.8, 1.9 del Cap. I (Gli ordinamenti sportivi); 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 e 2.13 del Cap. II ((I soggetti degli ordinamenti sportivi nazionali); 5.4, 5.5 del Cap. V (La responsabilità nell'esercizio e nell'organizzazione dell'attività sportiva).

b) Principali articoli e note a sentenza

- 1) La cessione volontaria di immobili espropriandi. Posizione giuridica del privato, natura del contratto e suoi profili di nullità, in Riv. Giur. Edil., 1986, I, 340 ss.
- 2) La cessione volontaria di immobili espropriandi dopo la sent. 19 luglio 1983 n. 223 della Corte Costituzionale, in Giust. Civ., 1987, I, 1851 ss.
- 3) Potestà ablatoria della Pubblica amministrazione, diritto soggettivo (potestativo) del privato e cessione volontaria di beni espropriandi, in Riv. Giur. Edil., 1987, I, 193 ss.
- 4) L'indennità di espropriazione tra carenza normativa ed indicazioni giurisprudenziali, in Leg. e giust., 1988, 582 ss.
- 5) Concessione edilizia in sanatoria precedente al condono ed estinzione del reato, in Riv. Pen. Economia, 1989, 168 ss.
- 6) Attività del medico analista ed esercizio abusivo della professione, in Riv. pen. Economia, 1989, 46 ss.
- 7) Abuso di ufficio e successione di leggi nel tempo, in Riv. Pen. Economia, 1990, 346 ss.
- 8) Problemi di diritto intertemporale relativi alla legge di riforma dei reati dei pubblici ufficiali contro la P.A., in Leg. e giust., 1990, 397 ss.
- 9) Infiltrazione mafiosa e scioglimento degli organi collegiali degli Enti locali, in Riv. pen. Economia, 1991, 311 ss.
- 10) La proposta di nuove modifiche ai reati contro la Pubblica amministrazione, in Riv., pen. Economia, 1991, 320 ss.
- 11) Pubblico ministero, processo di 1° grado e riti alternativi ad un anno

dall'entrata in vigore del nuovo c.p.p., in Leg. e giust., 1991, 40 ss.

- 12) Partecipazione al procedimento ed accordi con la Pubblica amministrazione, in Leg. e giust., 1991, 428 ss.
- 13) Le cause di ineleggibilità e di decadenza dall'impiego pubblico, a seguito di condanna penale, in Riv. pen. Economia, 1992, 55 ss.
- 14) Il controllo sulla trasparenza degli appalti pubblici, in Riv. pen. Economia, 1992, 55 ss.
- 15) Competenza e responsabilità della dirigenza comunale, in Leg. e giust. 1991, 615 ss.
- 16) Le norme in tema di ineleggibilità e di decadenza dall'impiego pubblico tra incostituzionalità ed irretroattività, in Riv. pen. Economia, 1992, 359 ss.
- 17) Prime osservazioni sui problemi giurisprudenziali posti dagli artt. 6 e 7 della legge n. 146 del 1990, in Leg. e giust. 1992, 323 ss.
- 18) La legislazione a tutela della Pubblica amministrazione dalle infiltrazioni criminali, in Quaderno n. 3 dell'Associazione per gli studi e le ricerche parlamentari, Milano, Giuffrè, 1993, 279 ss.
- 19) I nuovi reati elettorali e contro l'amministrazione della giustizia nella legge n. 356 del 1992, in Riv. pen. Economia, 1992, 530 ss.
- 20) Brevi note in tema di peculato e peculato d'uso, in Riv. pen. Economia, 1993, 166 ss.
- 21) Osservazioni sui limiti di natura disciplinare e penale all'attività sindacale nel pubblico impiego, in Leg. e giust., 1993, 208 ss.
- 22) Osservazioni sugli accordi tra pubbliche amministrazioni alla luce dell'art. 15 della legge n. 241 del 1990, in Leg. e giust., 1993, 442 ss.
- 23) Le nuove disposizioni in tema di amministrazione straordinaria degli enti locali oggetto di infiltrazione criminale, in Riv. pen. Economia, 1994, 215 ss.
- 24) La posizione penale dell'imprenditore e la partecipazione alla gara di appalto, in AA.VV. "Legge quadro in materia di lavori pubblici: realtà e prospettive". Atti del convegno tenutosi presso l'Università degli Studi di Campobasso, 10 giugno 1994.
- 25) La nuova certificazione antimafia, in Giornale di dir. Amm., 1995, 36
- 26) Sulla disciplina e sulla natura dei regolamenti, in Corr. giur., 1995, 621.

- 27) Una legge contro la violenza sportiva, in *Corr. giur.*, 1995, 781.
- 28) “Trasparenza amministrativa: i regolamenti e la giurisprudenza”. Il punto sulla legge n. 241/1990 (con I. Volpe), suppl. n. 9 a “Guida al diritto – Il Sole-24 ore”, ottobre 1995.
- 29) “Pubblica amministrazione: tipologie di reato e giurisprudenza”, il punto sui reati, suppl. n. 2 a “Guida al diritto – Il Sole-24 ore”, febbraio 1996.
- 30) “Legge Bassanini”: le nuove autonomie delle regioni e degli enti locali”, commenti agli artt. 1, 11, 12, 13, 14, 20, 22, legge n. 59/1997, suppl. n. 3 a “Guida al diritto – Il Sole-24 ore”, marzo 1997.
- 31) “Le nuove norme sulla semplificazione amministrativa” (Commento agli artt. 1, 2, 3, 7, 17, commi 1-11, 24-28, 29-30, 91-94, della legge 15 maggio 1997 n. 127), suppl. n. 5 a “Guida al diritto – Il Sole-24 ore”, maggio 1997.
- 32) Il Testo Unico della documentazione amministrativa (introduzione generale e commento agli artt. 1-5; 46-49; 73-78 d.P.R. 445/2000) suppl. n. 3 a “Guida al diritto – Il Sole 24 ore”, marzo 2001.
- 33) Il Testo Unico del pubblico impiego (introduzione generale e commento agli artt. 1-7; 63-66 d.lgs. n. 165/2001), suppl. n. 5 a “Guida al diritto – Il Sole 24 ore”, maggio 2001.
- 34) Il Testo Unico delle espropriazioni (commento agli artt. 26 – 43, 45 – 50, 53 – 54), suppl. n. 8 a “Guida al diritto – Il Sole 24 ore”, settembre 2001.
- 35) Il Testo Unico dell’edilizia (commento agli artt. 27 – 29, 30 – 48), suppl. n. 10 a “Guida al diritto – Il Sole 24 ore”, novembre 2001.
- 36) Il nuovo processo amministrativo (Voci: introduzione; la giurisdizione; il giudizio sul silenzio; la sentenza; il risarcimento del danno; l’autotutela), suppl. n. 10 a “Guida al diritto – Il sole 24 ore”, novembre 2002.
- 37) Le principali innovazioni introdotte dalla legge n. 229/2003, in “Lavoro pubblico”, 2003, 31 ss.
- 38) Controversie relative a concorsi interni e scorrimento di graduatorie, in “Lavoro pubblico”, 2003, 80 ss.
- 39) Osservazioni in tema di preposizione ad organi amministrativi, in “Lavoro pubblico”, 2003, 182 ss.
- 40) Aspetti sostanziali e processuali del rapporto di lavoro con le pubbliche amministrazioni nella legge finanziaria 2005, in “Lavoro pubblico”, 2005, 18 ss.

- 41) La legge 241 del 1990 dopo le modifiche del 2005, in “Lavoro pubblico”, 2005, 257 ss.
- 42) I confini della giurisdizione (Voci: Le novità e i criteri; Rapporti di lavoro; Appalti), suppl. n. 3 a “Guida al diritto – Il sole 24 ore”, aprile 2009.
- 43) Cosa intendiamo dire quando parliamo di procedimento amministrativo, in “Lezioni” del Corso di perfezionamento in Amministrazione e finanza degli Enti locali, a cura di G. Palma, Napoli, ESI, 2009.
- 44) Il procedimento amministrativo come forma del processo amministrativo, in Scritti in onore di Giuseppe Palma, Torino, Giappichelli., 2012
- 45) Crisi del procedimento amministrativo e codice del processo amministrativo: cosa resta dell’interesse legittimo, in AA. VV., Il “meritevole di tutela”, ESI, 2012.